

RIRを取り巻く動き

AFRINICやICP-2改定

2025年11月19日 JPOPM49

JPNIC政策主幹 前村 昌紀



一般社団法人 日本ネットワークインフォメーションセンター

Copyright © 2025 Japan Network Information Center

▶▶▶ 宣伝： APNICブログに取り上げられました

<https://blog.apnic.net/2025/11/19/your-elected-leaders-akinori-maemura-long-serving-former-apnic-ec-chair/>

■ APNIC Blog Elected Leaders Series

■ 木村さんとまづーさんも 既に取り上げられています！

- <https://blog.apnic.net/2025/11/05/your-elected-leaders-yoshinobu-matsuzaki-apnic-ec-treasurer/>
- <https://blog.apnic.net/2025/09/08/your-elected-leaders-taiji-kimura-routing-security-sig-acting-chair/>

APNIC

[Get IP](#) [Manage IP](#) [Training](#) [Events](#) [Insights](#) [Community](#) [Blog](#)

Your elected leaders: Akinori Maemura, long- serving former APNIC EC Chair

By [Dan Fidler](#) on 19 Nov 2025

Category: [Community](#)

Tags: [APNIC EC](#), [Elected Leaders](#),
[Internet Governance](#)

[Like 0](#) [Share](#)

[Post](#)

[Blog home](#)



Akinori discusses the importance of ICP-2 during APNIC 58.

The [APNIC Elected Leaders series](#) celebrates the journeys and contributions of individuals who have stepped up to serve in volunteer leadership roles, helping to advance Internet operations across the Asia Pacific region. Through their stories, we hope you'll gain insight into what motivates them, feel more connected to our community, and be inspired to get involved and help shape the future of the Internet.

Akinori Maemura, Chief Policy Officer at JPNIC, has been a steady presence in Internet governance for more than two decades. A former ICANN Board member and long-serving Chair of the APNIC Executive Council (EC), he has played a pivotal role in shaping coordination across the Asia Pacific and beyond. But his journey began much earlier...

目次

- ICP-2 RIR設立認定基準の見直し — 進んでいます
- AFRINICの状況 — 復調ペース上がってます



ICP-2 RIR設立認定基準の見直し



念のために復習： NROとASO、そしてICP-2

- NRO: Number Resource Organization
 - 5つのRIRsの連合体・連絡組織
 - NRO Executive Council (EC) : RIR CEOsによる会議体、NROを代表
 - NRO Number Council (NC) :
各RIRからコミュニティメンバー 3名ずつから構成
 - NRO事務局： 専属のExecutive Secretary、Secretaryの2名と、
各RIRの専門部局員のコーディネーショングループで構成
- ASO: Address Supporting Organization
 - ICANNの支持組織(SO)の一つ
 - ICANNとNROの間の覚書で、NROがASOの機能を担うことが定義。
NRO NCがASO Address Council (AC)の役割を果たし、IANA IPアドレスポリシー（グローバルポリシー）の調整などを行う
- ICP-2: ICANNで定義されるInternet Coordinated Policyのひとつ「新RIR設立認定要件文書」であり、現在改定作業中



取り組みの経過

- 2023年10月
NRO ECがNRO ACに対して、ICP-2の改定作業を要請
- 2024年10月ー12月
改定文書の「原則案」を提示してコンサルテーション
- 2024年12月ー2025年2月 寄せられた意見を勘案
- 2025年4月ー5月
改定案「RIRガバナンス文書」を公開、コンサルテーション
- 2025年6月 NRO NC集中検討@ICANN83プラハ
- 2025年8月ー11月
「RIRガバナンス文書」改定案第2版を公開、コンサルテーション
- 2025年11月
NRO NC合宿検討会@モンテビデオ

▶▶▶ 2025/08/28 ICP-2改定案第2版

<https://blog.nic.ad.jp/2025/10998/>

- 参考訳を準備しました：
<https://www.nic.ad.jp/ja/translation/nro/20250828.html>



トップ JPNICブログとそのご利用について

[次>](#)

ICP-2「RIRガバナンス文書」草案バージョン2公開と意見募集開始

dom_gov_team 2025年9月11日 IPアドレス JPNICからのお知らせ インターネットガバナンス

現在、JPNIC前村がメンバーを務めているNRO NC（Number Resource Organization 番号評議会）では、RIR設立認定要件文書ICP-2の改定作業を進めており、JPNICブログでは2024年10月に公開された「原則案」に関してお伝えしました。

ICP-2 新RIR設立要件の改定作業：「原則案」に対する意見募集が始まりました。（和訳付き）

この後、原則案に寄せられた意見をもとに「地域インターネットレジストリの認定・運営・認定取り消しに関するガバナンス文書」（通称RIRガバナンス文書）というタイトルで草案が作成され、2025年4月14日から5月27日まで意見募集に掛けられたのち、さらに寄せられた意見を反映した、草案バージョン2が完成し、2025年8月28日にNROのWebページで公開されました。

[Consultation on the Second Draft of the "Governance Document for the Recognition, Operation, and Derecognition of Regional Internet Registries"](#)

JPNICではこの草案バージョン2全文の仮訳を作成しましたので、こちらもご参照ください。

▶▶▶ ICP-2第2版原則案を中心に、改定の要点を

<https://blog.nic.ad.jp/2024/10159/>

ガバナンス： 権限、改定、修正

RIRのエコシステム： 適用範囲、サービス地域

RIRのライフサイクル： 認定、運営、認定取り消し

認定： コミュニティの支持、コミュニティのコミットメント

運営： 独立性、非営利、コーポレートガバナンス、
会員による統制、コミュニティ主導、中立性、
透明性、**監査**、サービス、継続性、乗っ取り防止、
エコシステムの安定性

認定取り消し： 是正措置、移行過程

認定要件だけでなく、
運営要件や
認定取り消しを定義

運営要件充足を
監査で確認

緊急継続性（改定案第2版で追加）： 災害などの際に一時的移管



ICP-2改定案第2版の要点

- タイトルの語句の調整
- 前文を大幅に加筆して背景情報を提供
- 「実装手順」の定義（方針文書であることの明示）
- 認定取り消しプロセスにおける透明性の改善
- 認定取り消し提案の閾値（2000会員 or 25%）
- 臨時監査実施条件の変更（会員およびICANN）
- 定期監査の感覚の明示（3年毎）
- 緊急継続性条項の追加（災害時などの緊急一時対応）
- 文書改定の際の施行猶予を定義（3年以内）
- RIRに紛争処理手続きを課す

▶▶▶ NRO NC合宿検討会@モンテビデオ

2025/11/12—14

@ Casa de Internet de Latinoamirica y el Caribe





作業の印象 と 今後の見通し

- 当初の計画：2025年中にNRO及びICANN理事会の承認
- 第2回コンサルテーションの印象
 - 力強い支持を頂いている
 - 具体的な修正提案をいくつも頂いた
 - 実装や概念など改定スコープ外にも意見を頂いている
 - もう一度コンサルテーションサイクルを回すべきか？
 - 意見招請をもう少し具体的に、焦点を絞る、など、収束方向にするべきか？
- 今後の計画：
ひとまずICANN86@Seville(2026/06) まで作業日程の視野に入った



AFRINICの状況



▶▶▶ AFRINICがなぜ心配されるのか

■ 2020年ごろ

- IPアドレスポリシーに従わず、割り振りを受けたアドレスブロックを他地域を含む需要者にリースしていた会員がいた
- ポリシーと契約への違反として、AFRINICが当該会員の会員資格を停止しようとしたら、多数の訴訟に持ち込まれた。

■ 2022年4月

- 一部差し止め請求が受理され、理事会による意思決定が禁じられたため、理事会が機能不全状態に陥った

■ 2023年8月

- 管財人が指名され、理事会の機能回復に着手するも、管財人が解任されるなどプロセスが混迷

▶▶▶ 2025年の流れ（6月の理事選挙まで）

- 3月 新たな管財人による機能回復プロセス開始
- 4月 理事会選挙公告
- 6月 選挙日に不正が指摘され選挙プロセス中断
 - ICANNからAFRINIC管財人に、強い口調で懸念を示し、不正疑惑に対する事実関係を紹介する公開書簡を送る
 - <https://blog.nic.ad.jp/2025/10771/>



2025年7月の流れ

<https://blog.nic.ad.jp/2025/10836/>

- 9日 CIL(Cloud Innovation社)からAFRINIC解散を求める申し立て
 - 11日に自社Webサイトで解散申し立てをアナウンス
 - <https://cloudinnovation.org/cloudinnovation-call-AFRINIC-wind-up-amid-election-impasse.html>
- 15日 管財人から9月30日までに再選挙を行う旨の公告
- 16日 ICANNから政府とAFRINIC管財人に公開書簡
 - <https://www.nic.ad.jp/ja/icann/topics/2025/20250725-01.html>
- 18日 モーリシャス政府がAFRINICを指定会社に指定
 - 指定会社： 公共的性質をもつ企業を保護監察下に置く措置

ICANNから政府とAFRINIC管財人への公開書簡

<https://www.nic.ad.jp/ja/icann/topics/2025/20250725-01.html>



ICANNは、AFRINICがRIRとして公共の信託を担っていることをあらためて指摘します。割り当てられた番号資源は、グローバルなインターネットコミュニティおよびAFRINICが奉仕する地域のためのものであり、AFRINICの資産ではありません。むしろ、RIRの価値は、その地域で策定されたポリシーに従ってこれらの資源を配分する能力にあります。この配分機能は、特定の債権者、会員、または会員グループの利益のために使われてはならないと、2025年5月16日の電話会談でもダビー氏は理解を示しました。

ICANNの第一義的目標は、AFRINICがICP-2に準拠した、適切なガバナンスのもとで運営されるRIRであり続けることです。ICP-2準拠には多様な要素があることは、以前の書簡でも言及してきました。

会員の支持を得ること、会員を公平に扱うことに関して、AFRINICは、特定会員の影響力の偏重、情報への不平等なアクセスなどに関する指摘に、意味のある対応を示していません。ICANNはあらためて強調します。選挙が無効とされた事実は、それに至った経緯を公的に評価し、新たな選挙で同様の問題が繰り返されないようにする必要性を無効にするものではありません。選挙の無効化に至った要因や、候補指名・選挙プロセスにおける問題点とその教訓について、AFRINICが説明責任を果たしていない現状は、極めて問題です

また、2025年6月26日にダビー氏が「確認中」と述べたAFRINICの記録およびバックアップの状況についても、2週間以上たっても新たな情報は提供されていません。

ICANNは、2025年7月9日付の「第三者からの通信に関する助言」も注視しました。特に、AFRINIC会員から広範な委任状(PoA)を取得しようとする動きについて、会員自身の意思決定権が移譲される可能性があることを、管財人である管財人が警告するのは当然のことです。ICANNもこの注意喚起に賛同します。

また、ICANNがCloud Innovation Ltd (Cloud)のCEOにより資金提供されているメディア報道を歪めたとする主張は、根拠を欠いています。公平性を装いつつ、わずか2週間で50以上の記事を掲載し、NRS(Number Resource Society)を通じた選挙活動を促すようなメディアに対しては、慎重に見る必要があります。

CloudのCEOとNRSの関係は明白であり、NRSはIPアドレスブロックを資産として扱うよう主張してきましたが、これはAFRINICの正式ポリシーに反します。AFRINICが担うのは、アフリカ・インド洋地域で実際にネットワークを構築し、サービス提供する事業者への応需の資源割り当てです。ICANNは、現在のガバナンス危機を利用してAFRINICを私的に支配しようとする動きに強い懸念を抱いています。



2025年9月理事選挙の流れ

<https://election.afrinic.net/>

- 7/28—8/26 投票人登録
- 8/15—9/02 候補推薦
- 9/05 投票人公表
- 9/08 候補者名簿公開
- 9/10—9/12 電子投票期間
- 9/12 結果公表





理事の顔ぶれ

<https://election.afrinic.net/elected-candidate>

Board Seat 1 – Northern Africa

Vice-Chair



Name: Abdelaziz Hilali

Board Seat 4 – Central Africa



Name: Prof. Kayemba Laurent Ntumba

Board Seat 7 – Non-Regional



Name: Benjamin Mark Roberts

Board Seat 2 – Western Africa

Chair



Name: Emmanuel Adewale Adedokun

Board Seat 5 – Southern Africa



Name: Carla Sanderson

Board Seat 8 – Non-Regional



Name: Ajao Adewole David

Board Seat 3

Indian Ocean



Name: Kaleem Ahmed Usmani

Board Seat 6 – Eastern Africa

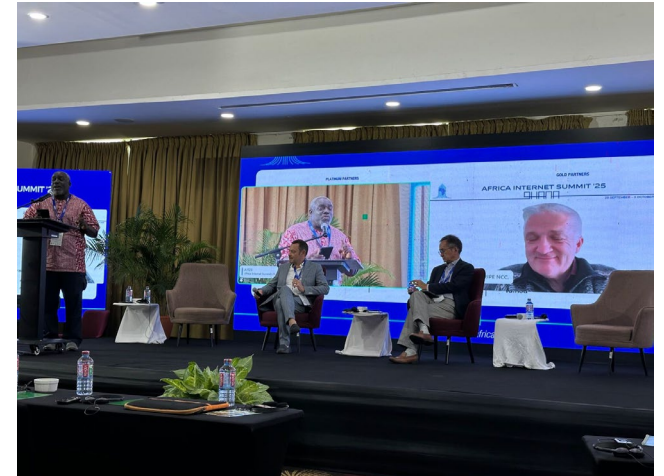


Name: Fiona Asonga



Africa Internet Summit 2025 @Accra, Ghana

<https://blog.nic.ad.jp/2025/11136/>





AFRINIC理事会の動き

<https://lists.afrinic.net/pipermail/announce/2025/002501.html>

■ 10/13 理事会と管財人によるコミュニケ

- 管財人離任プロセスの開始
- 継続中の係争の確認
- 職員への賛辞
- CEOリクルートの開始
- 会員とIP資源の問題の確認
- 理事会委員会委員の氏名
- 最近年度の会計監査
- 選挙不正の調査
- ガバナンスの優先順位
- 定款と組織改正

[AFRINIC-Announce] Communiqué from the AFRINIC Board of Directors and the Receiver

AFRINIC Communication comms@afrinic.net
Mon Oct 13 05:43:00 UTC 2025

- Previous message: [\[AFRINIC-Announce\] Board Announcement: Appointment of Chairman and Vice-Chairman](#)
- Next message: [\[AFRINIC-Announce\] Register for the "Updating ICP-2: Advancing Internet Number Governance for the Future" Webinar on 21st October 2025](#)
- Messages sorted by: [\[date \]](#) [\[thread \]](#) [\[subject \]](#) [\[author \]](#)

[Joint Statement from the AFRINIC Board of Directors and the Receiver]

Dear AFRINIC Resource Members and Internet Community,

The AFRINIC Board of Directors and the Receiver, Mr. Gowtamsingh Dabee, wish to inform all AFRINIC Resource Members and the AFRINIC Internet Community that both parties are working in close collaboration to fulfil AFRINIC's obligations to its members, employees, and stakeholders, as well as to the broader regional and international Internet community. On 08 October 2025, the Receiver filed his report titled "Application for Termination of Receivership" before the Supreme Court (Bankruptcy Division) of Mauritius, thereby initiating the process for his formal release. A decision of the Honourable Court is currently awaited. The Board extends its sincere appreciation to Mr. Dabee for his dedication and invaluable efforts in guiding AFRINIC to this significant stage, one where a Board of Directors is now in place.

The Board notes that certain legal proceedings initiated against AFRINIC, both prior to and following the recent elections, remain ongoing. The Board will work towards a quick resolution of these matters, thereby enabling AFRINIC to resume full and normal operations. Until the Receiver's formal discharge by the Honourable Court, Mr. Dabee has graciously agreed to continue supporting AFRINIC in implementing the necessary steps following the appointment of Directors.

AFRINIC Staff and Leadership Transition

The Board and the Receiver wish to commend the AFRINIC staff for their dedication, professionalism, and resilience in maintaining operations under unprecedented circumstances, including functioning without a Chief Executive Officer for nearly three years. We reaffirm our commitment to supporting, protecting, and recognising staff for their service. Both the Board and the Receiver are working closely to identify short- and long-term solutions for the recruitment of a new Chief Executive Officer at the earliest possible opportunity.

Membership and IP Resources

The Board is currently reviewing matters related to IP resource allocations and the rights of all Resource Members who have joined AFRINIC since June 2022. This matter, being the subject





ICANN84@ダブリンにて

<https://icann84.sched.com/event/29QLe/joint-meeting-icann-board-and-aso>

- Joint Meeting: ICANN Board and ASO
- AFRNIC理事会から議長のAdewale Adedokun氏 と Fiona Asonga氏が参加して、近況を報告





嬉しいこと

<https://aso.icann.org/aso-ac/members/>

AC Members

Each of the five RIRs appoints three members to the ASO Address Council (ASO AC). Each RIR's community appoints two members and one member is appointed by the RIR's Executive Board.

The current ASO AC members are:

AC Member	Region	Term Start	Term End
Saul Stein*	AFRINIC	Nov 2025	31 Dec 2026
Nicole Chan	APNIC	Jan 2025	31 Dec 2026
Maemura Akinori*	APNIC	Jan 2025	31 Dec 2025
Di Ma	APNIC	Jan 2024	31 Dec 2025
Kevin Blumberg*	ARIN	Jan 2024	31 Dec 2026
Nick Nugent (<i>Vice Chair</i>)	ARIN	Jan 2023	31 Dec 2025
Amy Potter	ARIN	Jan 2025	31 Dec 2027
Esteban Lescano* (<i>Vice Chair</i>)	LACNIC	April 2023	31 Dec 2025
Ricardo Patara	LACNIC	Jan 2025	31 Dec 2027
Jorge Villa	LACNIC	Jan 2024	31 Dec 2026
Hervé Clément* (<i>Chair</i>)	RIPE NCC	Jan 2024	31 Dec 2026
Constanze Bürger	RIPE NCC	Dec 2023	31 Dec 2025
Andrei Robachevsky	RIPE NCC	Jan 2025	31 Dec 2027



AFRINICの状況のまとめ

- ようやく理事会が機能し始めた。今後の復調に期待
- ことの根源：
 - 会員によるポリシー・契約に関する認識の違いに端を発する係争に端を発する
 - 司法における公正な取り扱いに疑義
- それに向けた対処：
 - ICANNでは最終的に、現行ICP-2を根拠とした非常に厳しい要求と交渉を行った
 - モーリシャス政府は「指名会社」制度を行使して、司法による解散手続きの進行に抗戦
- これからの課題
 - AFRINICの経営正常化は、事務局体制、ガバナンス枠組みなど課題多い
 - モーリシャスにおける法人運営に関する問題勃発に端を発して、「ハイブリッド条約組織」のアイディアが沸き上がってきている

▶▶▶ ありがとうございました

RIRを取り巻く動き
AFRINICやICP-2改定

2025年11月20日 JPOPM49
JPNIC政策主幹 前村 昌紀